**Конфлікт інтересів у діяльності посадових осіб закладів освіти та закладів охорони здоров’я, зумовлений підпорядкуванням близьких осіб**

Досить поширеною є ситуація, коли у працівників закладів освіти виникає сумнів стосовно законності роботи в одній установі близьких їм осіб.

Заклади освіти та заклади охорони здоров’я , засновані органами місцевого самоврядування, органами виконавчої влади, а також заклади вищої освіти та медичні заклади державної форми власності є юридичними особами публічного права, а відтак на їх посадових осіб не поширюються вимоги статті 27 Закону України «Про запобігання корупції» щодо обмежень спільної роботи близьких осіб.

Разом з тим, статтею 25-1 Кодексу законів про працю України надано право власнику запроваджувати обмеження щодо спільної роботи на одному і тому ж підприємстві, в установі, організації осіб, які є близькими родичами чи свояками (батьки, подружжя, брати, сестри, діти, а також батьки, брати, сестри і діти подружжя), якщо у зв'язку з виконанням трудових обов'язків вони безпосередньо підпорядковані або підконтрольні один одному. На підприємствах, в установах, організаціях державної форми власності порядок запровадження таких обмежень встановлюється законодавством.

Це означає, що відповідні обмеження можуть бути запровадженні відомчими нормативно-правовими актами або передбачатись статутом установи.

Водночас, на посадових осіб юридичних осіб публічного права поширюються вимоги статті 28 Закону України «Про запобігання корупції» щодо обов’язку вживати заходів по недопущенню виникнення потенційного/реального конфлікту інтересів, вживати заходів щодо його врегулювання.

Слід зазначити, що зважаючи на законодавче визначення понять «потенційний конфлікт інтересів», «реальний конфлікт інтересів», відносини прямого підпорядкування завжди створюють умови для виникнення потенційного та реального конфлікту інтересів.

Тобто, конфлікт інтересів завжди виникатиме у ситуації, коли особа перебуває в організаційній або правовій залежності від близької особи, коли особа має повноваження вирішувати (приймати участь у вирішенні) питання прийняття на роботу, звільнення з роботи, застосування заохочень, дисциплінарних стягнень, надання вказівок, доручень тощо, контролю за їх виконанням по відношенню до близької особи.

Типовим прикладом конфлікту інтересів для закладів освіти є, коли керівник закладу освіти та будь-який працівник цього закладу є близькими особами. І в такій ситуації не має значення, що працівник закладу освіти може бути безпосередньо підпорядкований, наприклад, завідувачу кафедри, завучу тощо, адже повноваження керівника установи поширюються на весь без винятку трудовий колектив.

В свою чергу аналогічно конфлікт інтересів виникатиме, наприклад, у разі спільної роботи головного лікаря і медсестри, які є близькими особами, незалежно від того, в якому відділенні працює остання.

Окремо слід звернути увагу, що делегування керівником закладу освіту чи закладу охорони здоров’я (у якого виник конфлікт інтересів, зумовлений підпорядкуванням близької особи) реалізації своїх повноважень як керівника щодо близької особи своєму заступнику або іншій особі не усуває конфлікт інтересів., адже керівник має організаційний та правовий вплив на свого заступника та будь-якого іншого працівника підприємства.

При цьому таке делегування не може вважатись способом врегулювання конфлікту інтересів, оскільки рішення про врегулювання конфлікту інтересів відповідно до вимог статті 28 Закону України «Про запобігання корупції» приймає керівник особи, у якої виник конфлікт інтересів, а не сама особа.

Сама особа, у якої виник конфлікт інтересів, може врегулювати його самостійно в єдиний спосіб – позбавитися приватного інтересу, який зумовлює виникнення конфлікту інтересів.

Отже, у разі виникнення конфлікту інтересів у посадових осіб закладів освіти або закладів охорони здоров’я, останні, на виконання вимог статті 28 Закону України «Про запобігання корупції» зобов’язані повідомити не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли дізналися чи повинні були дізнатися про це безпосереднього керівника або керівника органу, до повноважень якого належить звільнення/ініціювання питання звільнення такої особи.

Наприклад, якщо заклад освіти та заклад охорони здоров’я засновані органом місцевого самоврядування повідомлення про конфлікт інтересів слід повідомляти такий орган, оскільки до його повноважень належить звільнення керівників комунальних установ.

**Конфлікт інтересів, що виникає внаслідок призначення особи на керівну посаду в установу, де вже працює близька особа**

Особи, зазначені у підпунктах "а", "в"-"з" пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», не можуть мати у прямому підпорядкуванні близьких їм осіб або бути прямо підпорядкованими у зв’язку з виконанням повноважень близьким їм особам.

Крім того, як вже зазначалось вище, відносини прямого підпорядкування близьких осіб завжди створюють умови для виникнення потенційного та реального конфлікту інтересів.

У зв’язку з цим з метою недопущення порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» насамперед слід встановити, до якої категорії суб’єктів належить посада, на яку призначено (планується призначити) особу.

Так, якщо посада належить до категорії посад, визначених у підпунктах "а", "в"-"з" пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», претендент та таку посаду ще до свого призначення зобов’язаний повідомити керівництво органу, на посаду в якому вона претендує, або суб’єкта призначення про працюючих у цьому органі близьких осіб з тим, що керівник міг вчасно запобігти конфлікту інтересів (врегулювати його), який виникне внаслідок такого призначення.

Незалежно від того, чи належить посада до категорій, визначених підпунктами "а", "в"-"з" пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», або належить до інших категорій, визначених пунктом 1 та підпунктом «а» пункту 2 цієї статті Закону, не пізніше наступного робочого дня після призначення особа зобов’язана повідомити безпосереднього керівника (керівника органу, до повноважень якого належить звільнення/ініціювання питання звільнення) про потенційний/реальний конфлікт інтересів, який виник внаслідок такого призначення і зумовлений підпорядкуванням близької особи.

Відповідний керівник зобов’язаний протягом двох робочих днів з дня отримання такого повідомлення вжити заходів врегулювання конфлікту інтересів, про що повідомити особу.

Якщо посада належить до категорії посад, визначених у підпунктах "а", "в"-"з" пункту 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», додатково до заходів врегулювання конфлікту інтересів мають бути застосовані заходи, передбачені частиною другою статті 27 Закону України «Про запобігання корупції», а саме:

Близькі особи, у яких виникли відносини прямого підпорядкування, вживають заходів щодо усунення таких обставин у п’ятнадцятиденний строк;

якщо в зазначений строк ці обставини добровільно не усунуто, відповідні особи або близькі їм особи в місячний строк з моменту виникнення обставин підлягають переведенню в установленому порядку на іншу посаду, що виключає пряме підпорядкування;

у разі неможливості такого переведення особа, яка перебуває у підпорядкуванні, підлягає звільненню із займаної посади.

Слід звернути увагу, що при врегулюванні ситуації прямого підпорядкування близьких осіб переведення може бути застосоване як до особи, яка перебуває у підпорядкуванні, так і до особи, у якої в підпорядкуванні перебуває близька особа.

Натомість заходи врегулювання конфлікту інтересів застосовуються виключно до особи, в діях якої виник конфлікт інтересів.

**Відмінність між повідомленням про близьких осіб, працюючих в одному органі, та повідомленням про конфлікт інтересів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Повідомлення про близьких осіб, працюючих в державному органі** (частини перша статті 27 Закону України «Про запобігання корупції») | **Повідомлення про конфлікт інтересів** (частина перша статті 28 Закону України «Про запобігання корупції») |
| Не визначена Законом форма таких повідомлень (усна або письмова) | |
| Вимога **для претендентів** на зайняття посад, зазначених у [підпунктах «а](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1700-18/print" \l "n27)», [«в» - «з](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1700-18/print#n29)»  пункту 1 частини першої статті 3 Закону | Вимога для осіб, **які вже займають посади,** і зазначені не лише у [підпунктах «а](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1700-18/print" \l "n27)», [«в» - «з](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1700-18/print#n29)»  пункту 1 частини першої статті 3 Закону (зазначені в пунктах 1, 2 частини першої статті 3 Закону) |
| Повідомлення здійснюється керівництву органу | Повідомлення здійснюється безпосередньому керівнику, а у випадку перебування особи на посаді, яка не передбачає наявності у неї безпосереднього керівника, або в колегіальному органі повідомляється Національне агентство чи інший визначений законом орган або колегіальний орган |
| Повідомлення здійснюється до призначення на посаду (Законом встановлено граничний строк) | Повідомлення здійснюється не пізніше наступного робочого дня |
| Повідомлення стосується працюючих в органі близьких осіб | Конфлікт інтересів може зумовлюватися не лише спільною роботою (відносинами прямого підпорядкування) близьких осіб |

Враховуючи викладені відмінності між повідомленням про близьких осіб, працюючих в державному органі та повідомленням про конфлікт інтересів, можна дійти висновку, що відомості про близьких осіб, як подаються відповідно до частини першої статті 27 Закону без прив’язки до наявності у зв’язку з цим у особи конфлікту інтересів (тобто без будь-якої вказівки на можливий зв’язок (суперечність) відображених родинних стосунків із виконуваними за посадою службовими обов’язками (владними повноваженнями), можливий вплив таких родинних зв’язків на об’єктивність або неупередженість прийняття рішень, а також на вчинення чи невчинення дій під час виконання наданих службових повноважень тощо), не може вважатися повідомленням про можливий конфлікт інтересів у розумінні приписів частини першої статті 28 Закону.

**Департамент моніторингу**

**дотримання законодавства про конфлікт інтересів**

**та інших обмежень щодо запобігання корупції**